




## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

11.04.2019 № 1-183/19-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

11 апреля 2019 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета  
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Северный  
за 2018 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга  
протокол от 11.04.2019 № 06, п.1.8.)*

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный (далее – ВМО) за 2018 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2019 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга (27.03.2019) представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной Администрации ВМО (далее – Местная Администрация), Муниципального Совета ВМО (далее – МС) и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);

- проект решения МС «Об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный за 2018 год»;

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- И.о. Главы муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС – Ануфриева Т.Ф.;
- И.о. Главы Местной Администрации – Пустосмехова С.В.;
- главный бухгалтер – Муровщик О.А.

### ***1. Общие положения***

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ

Северный, утвержденного решением МС от 04.09.2017 № 023-007-5-2017 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Согласно ст.6 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов бюджета – № 04723001760 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723001760 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723200850 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723001760 (Местной Администрации).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2018 год» (Приложение № 2 к решению МС от 04.12.2017 № 080-010-5-2017 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2018 год (в целом)», далее – Ведомственная структура расходов ВМО) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 970), Местная Администрация (код ГРБС – 923).

## **2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа**

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Местной Администрации, МС) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (9 нарушений, замечаний), установленных федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н (далее – федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»), ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

### **1. МС (3 нарушения и замечания):**

1.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации составляется и представляется по формам согласно приложению к данной Инструкции, Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) представлен в сокращенном виде (отсутствует строка 920).

1.2. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф. 503160) к годовой бюджетной отчетности МС не представлены Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163). Причины непредставления указанной формы в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражены.

1.3. В перечень форм, не имеющих числовых значений и показателей, и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2), тогда как указанная форма исключена из состава годовой отчетности на основании приказа Минфина России от 02.11.2017 № 176н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н».

## 2. Местной Администрации (2 нарушения и замечания):

2.1. В перечень форм, не имеющих числовых значений и показателей, и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный Пояснительной записке (ф. 0503160), не включены Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173), Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178), что не соответствует п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которым в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

2.2. Наименование формы 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» не соответствует наименованию данной формы («Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств»), утвержденному Инструкцией о порядке составления отчетности.

## 3. Финансового органа ВМО (4 нарушения и замечания):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляется и представляется по формам согласно приложению к данной Инструкции, Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) представлен в сокращенном виде (отсутствует строка 920).

3.2. В перечень форм, не имеющих числовых значений и показателей, и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный

Пояснительной записке (ф. 0503160), не включены Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178), что не соответствует п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которым в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

3.2. Наименование формы 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» не соответствует наименованию данной формы («Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств»), утвержденному Инструкцией о порядке составления отчетности.

3.3. Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503163) не представлены в связи с отсутствием разницы между показателями бюджетной росписи и решения о бюджете, тогда как указанная форма в составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлена и содержит обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главных распорядителей бюджетных средств, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за отчетный период, в связи с чем текстовая часть Пояснительной записки требует уточнения.

3.4. В Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в разделе 2 «Расходы бюджета» по строке с кодом расхода по бюджетной классификации 0113 09201 00441 000 000 «Расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов» указан код ГРБС – 923 (Местная Администрация) вместо кода ГРБС – 970 (МС), что требует уточнения.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

### **3. Оценка исполнения местного бюджета**

Местный бюджет на 2018 год утвержден решением МС от 04.12.2017 № 080-010-5-2017 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2018 год

(в целом)» (с учетом изменений) равным по доходам и расходам в сумме 100 807,5 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту решения МС «Об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный за 2018 год» (далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета) местный бюджет по доходам исполнен в сумме 99 608 тыс. рублей, расходам – в сумме 96 810,6 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 2 797,4 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2018 год.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Показатели Сводной бюджетной росписи по расходам бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2018 финансовый год (по состоянию на 12.12.2018), утвержденные Главой Местной Администрации, соответствуют решению МС от 04.12.2017 № 080-010-5-2017 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2018 год (в целом)» (в последней редакции решения МС от 10.12.2018 № 132-021-5-2018).

Данные об исполнении местного бюджета за 2018 год представлены в таблице:

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено* (тыс. рублей)		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			6 471,2		
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>100 807,5</b>	<b>99 608,0</b>	<b>98,8</b>	<b>100,0</b>
Налоговые и неналоговые доходы	100	81 718,4	81 778,6	100,1	82,1
Налоги на совокупный доход	105	80 125,6	79 094,5	98,7	79,4
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	113	26,5	26,5	100,0	менее 0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	1 235,0	2 326,3	188,4	2,3
Прочие неналоговые доходы	117	331,3	331,3	100,0	0,4
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>200</b>	<b>19 089,1</b>	<b>17 829,4</b>	<b>93,4</b>	<b>17,9</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	19 089,1	17 829,4	93,4	17,9
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>100 807,5</b>	<b>96 810,6</b>	<b>96,0</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы	0100	25 238,1	23 166,3	81,8	23,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	626,8	626,8	100,0	0,7
Национальная экономика	0400	168,7	168,7	100,0	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	46 539,1	45 926,6	98,7	47,4
Образование	0700	123,7	34,6	28,0	менее 0,1
Культура, кинематография	0800	8 860,7	8 860,4	99,9	9,2
Социальная политика	1000	17 542,7	16 336,5	93,1	16,9
Физическая культура и спорт	1100	477,7	477,7	100,0	0,5
Средства массовой информации	1200	1 230,0	1 213,0	98,6	1,2
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>-</b>	<b>2 797,4</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			9 268,6		

\*) по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2018 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 99 608 тыс. рублей или на 1 199,5 тыс. рублей (1,2 %) меньше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, сокращением безвозмездных поступлений, поступлением налогов на совокупный доход в меньшем объеме, чем утверждено местным бюджетом.

Причины недопоступления налоговых доходов и безвозмездных поступлений ни в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности, ни в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) не отражены.

Основной объем (79,4 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 79 094,5 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 17,9 % (17 829,4 тыс. рублей), неналоговых доходов – 2,7 % (2 684,1 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход, безвозмездных поступлений – субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

В структуре неналоговых поступлений местного бюджета основной удельный вес (86,7 %) составили штрафы, санкции, возмещение ущерба (2 326,3 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 96 810,6 тыс. рублей или на 96 % от годовых бюджетных назначений. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2018 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 47,4 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 23,9 %, 1000 «Социальная политика» – 16,9 %.

Неосвоенные в 2018 году бюджетные средства составили 3 996,9 тыс. рублей (или 4 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 2 071,8 тыс. рублей (или 8,2 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 1 206,2 тыс. рублей (или 6,9 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 612,5 тыс. рублей (или 1,3 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено не востребованностью ассигнований в отчетном периоде, отсутствием потребности, уменьшением количества получателей пособий и компенсаций из местного бюджета, неявкой получателей за начисленными пособиями или компенсациями.

### **3.1. Исполнение местного бюджета по расходам**

#### **3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности**

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 22 943,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 21 154,3 тыс. рублей или на 92,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 20 188,7 тыс. рублей и произведены в общей сумме 18 296,9 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54), Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2018 год в общей сумме 20 342,5 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 15 626,6 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 4 715,9 тыс. рублей) и произведены в общей сумме 18 606,9 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 14 094,8 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 4 512,1 тыс. рублей) с соблюдением



норматива формирования данных расходов (20 435,5 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 15 719,6 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 4 715,9 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2017 № 1018 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2018 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2018 год и исполнены в сумме 140,4 тыс. рублей (исходя из выплаты денежной компенсации 9 депутатам МС), что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Местным бюджетом на 2018 год размер резервного фонда Местной Администрации утвержден в сумме 80 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно Отчету об использовании средств резервного фонда за 2018 год, представленному в составе проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета, средства резервного фонда Местной Администрации не использовались и не перераспределялись по другим разделам классификации расходов местного бюджета.

4. В проверяемом периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 1 328,9 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов; предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

### *3.1.2. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ и муниципальных программ*

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 2 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 05.12.2017 №№ 96, 109 (с учетом изменений), 25 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 05.12.2017 №№ 95, 97-108, 110-120 (с учетом изменений).

Расходы на реализацию программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 59 185,8 тыс. рублей или 98,8 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию и 61,1 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка принятия решений о разработке и утверждении муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный, проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Местной Администрации от 26.10.2017 № 83/1, подготовлены отчеты об исполнении и реализации муниципальных и ведомственных целевых программ, согласно которым 2 муниципальные программы и 24 ведомственные целевые программы признаны эффективными, 1 ведомственная целевая программа («Развитие и совершенствование муниципальной службы и кадрового потенциала органов местного самоуправления») – неэффективной.

В ходе анализа отчетов об исполнении и реализации муниципальных программ и ведомственных целевых программ установлено:

**1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации**, установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации*) (2 нарушения), поскольку расходы в общей сумме 278,5 тыс. рублей на организацию и проведение тематических мероприятий, посвященных профилактике экстремизма и терроризма в подростковой среде и правовому воспитанию молодежи, профилактике правонарушений с жителями и несовершеннолетними гражданами, в рамках реализации программ «Участие в профилактике терроризма и экстремизма», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений» утверждены и исполнены по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по которому, согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации, подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на проведение указанных мероприятий не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем подлежат отражению и исполнению по иным

разделам (подразделам) классификации расходов бюджета (например, 0709 «Другие вопросы в области образования»).

2. Согласно Отчету об исполнении муниципальной программы по реализации вопроса местного значения «Комплексные мероприятия в области патриотического воспитания», утвержденному постановлением Местной Администрации от 04.02.2019 № 9-МА-2019, в отчетном периоде предусмотренное программой военно-патриотическое мероприятие «Боевые корабли Балтийского флота» с участием 90 человек фактически выполнено в количестве «0 мероприятий, 0 человек участников», что требует уточнения, поскольку указанная муниципальная программа признана эффективной.

### *3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга*

На основании Закона Санкт-Петербурга от 04.12.2017 № 801-131 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Уведомления Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга по расчетам между бюджетами от 26.09.2018 № 7825675663/451221/8/023 местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 19 089,1 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 17 829,4 тыс. рублей (или на 93,4 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 6,9 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 2 594,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 540,6 тыс. рублей или на 97,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 11 688,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 10 784 тыс. рублей или на 92,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований;
- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме в сумме 4 799,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 498 тыс. рублей или на 93,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

#### **4. Результат исполнения бюджета**

Результатом исполнения местного бюджета за 2018 год стал профицит в сумме 2 797,4 тыс. рублей при утвержденном местном бюджете равным по доходам и расходам, что обусловлено неисполнением бюджетных назначений по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличилась относительно начала года на 2 797,4 тыс. рублей (или на 43,2 %) и составили 9 268,6 тыс. рублей.

#### **5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2019 общая сумма дебиторской задолженности составила 11 863,1 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 16 934,3 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 568,2 тыс. рублей или на 5 %, кредиторской задолженности – на 13 175,9 тыс. рублей или в 3,5 раза. По состоянию на 01.01.2019 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», в том числе:

- дебиторской задолженности – в сумме 10 460,8 тыс. рублей или 88,2 % от общей суммы дебиторской задолженности;
- кредиторской задолженности – в сумме 16 672,5 тыс. рублей или 98,5 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по расчетам по доходам, в основном, по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 10 460,8 тыс. рублей. Причины образования просроченной дебиторской задолженности в Пояснительной записке (ф. 0503160) не раскрыты. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

#### **6. Результаты контрольных мероприятий**

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) приложениям:

1. Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5) – в отчетном периоде проведены проверки: «Составления и ведения бюджетной росписи ГРБС», «Составления бюджетной отчетности», «Составления и размещения в единой информационной системе плана закупок», «Ведения реестра контрактов», «Размещения исполнения контрактов в единой информационной системе в сфере закупок», «Соблюдения порядка

санкционирования и оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств», по результатам которых нарушений не выявлено.

2. Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) – в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены: внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год, экспертиза проекта местного бюджета на 2019 год, по результатам которых выявлен ряд нарушений и замечаний, которые, согласно данным Сведениям, приняты к сведению и устранены.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) в отчетном периоде в целях составления годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация материальных запасов, основных средств, финансовых обязательств, по результатам которой расхождений не выявлено.

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный за 2018 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117), включая годовую бюджетную отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации), финансового органа ВМО за 2018 год, представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2019.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2018 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 99 608 тыс. рублей или на 98,8 % или на 1 199,5 тыс. рублей (1,2 %) меньше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, сокращением безвозмездных поступлений, поступлением налогов на совокупный доход в меньшем объеме, чем утверждено местным бюджетом. Причины недопоступления налоговых доходов и безвозмездных поступлений ни в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности, ни в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) не отражены;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 96 810,6 тыс. рублей или на 96 % от утвержденных бюджетных ассигнований, что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено не востребованностью ассигнований в отчетном периоде, отсутствием потребности, уменьшением количества получателей пособий и компенсаций из местного бюджета, неявкой получателей за начисленными пособиями или компенсациями.

Результатом исполнения местного бюджета за 2018 год стал профицит в сумме 2 797,4 тыс. рублей при утвержденном местном бюджете равным по доходам и расходам, что обусловлено неисполнением бюджетных назначений по расходам.

3. Неосвоенные в 2018 году бюджетные средства составили 3 996,9 тыс. рублей (или 4 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 2 071,8 тыс. рублей (или 8,2 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 1 206,2 тыс. рублей (или 6,9 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 612,5 тыс. рублей (или 1,3 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено невостребованностью ассигнований в отчетном периоде, отсутствием потребности, уменьшением количества получателей пособий и компенсаций из местного бюджета, неявкой получателей за начисленными пособиями или компенсациями.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный за 2018 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2018 год.

5. Представленный проект решения МС «Об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный за 2018 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Местным бюджетом на 2018 год размер резервного фонда Местной Администрации утвержден в сумме 80 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно Отчету об использовании средств резервного фонда за 2018 год, представленному в составе проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета, средства резервного фонда Местной Администрации не использовались и не перераспределялись по другим разделам классификации расходов местного бюджета.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2019 общая сумма дебиторской задолженности составила 11 863,1 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 16 934,3 тыс. рублей, которые сложились, в основном, по расчетам по доходам по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по расчетам по доходам, в основном, по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 10 460,8 тыс. рублей. Причины образования просроченной дебиторской задолженности в Пояснительной записке (ф. 0503160) не раскрыты. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей

сумме 20 188,7 тыс. рублей, произведены в общей сумме 18 296,9 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2018 год в общей сумме 20 342,5 тыс. рублей и произведены в общей сумме 18 606,9 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (20 435,5 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2017 № 1018 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2018 год».

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 2 муниципальных программ и 25 ведомственных целевых программ, общий объем расходов на реализацию которых составил 59 185,8 тыс. рублей или 98,8 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию и 61,1 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка принятия решений о разработке и утверждении муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный, проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Местной Администрации от 26.10.2017 № 83/1, подготовлены отчеты об исполнении и реализации муниципальных и ведомственных целевых программ, согласно которым 2 муниципальных программы и 24 ведомственные целевые программы признаны эффективными, 1 ведомственная целевая программа («Развитие и совершенствование муниципальной службы и кадрового потенциала органов местного самоуправления») – неэффективной.

11. В ходе анализа отчетов об исполнении и реализации муниципальных программ и ведомственных целевых программ установлено:

11.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (2 нарушения), поскольку расходы в общей сумме 278,5 тыс. рублей на организацию и проведение тематических мероприятий, посвященных профилактике экстремизма и терроризма в подростковой среде и правовому воспитанию молодежи, профилактике правонарушений с жителями и несовершеннолетними гражданами, в рамках реализации программ «Участие в профилактике терроризма и экстремизма», «Участие в деятельности по профилактике

правонарушений» утверждены и исполнены по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по которому, согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации, подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на проведение указанных мероприятий не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем подлежат отражению и исполнению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета (например, 0709 «Другие вопросы в области образования»).

11.2. Согласно Отчету об исполнении муниципальной программы по реализации вопроса местного значения «Комплексные мероприятия в области патриотического воспитания», утвержденному постановлением Местной Администрации от 04.02.2019 № 9-МА-2019, в отчетном периоде предусмотренное программой военно-патриотическое мероприятие «Боевые корабли Балтийского флота» с участием 90 человек фактически выполнено в количестве «0 мероприятий, 0 человек участников», что требует уточнения, поскольку указанная муниципальная программа признана эффективной.

12. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

12.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, установленных федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (9 нарушений, замечаний, в том числе МС – 3 нарушения и замечания, Местная Администрация – 2 нарушения и замечания, финансовый орган ВМО – 4 нарушения и замечания).

12.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты

Специалист 1 категории-инспектор

Ю.Ю. Шутов

К.А. Тюрина